



Kebijakan APBN 2018





DIREKTORAT JENDERAL ANGGARAN
KEMENTERIAN KEUANGAN

APBN

Pokok-Pokok Kebijakan APBN 2018

BUDGET GOES TO CAMPUS
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

Yogyakarta, 21 November 2017

KEBIJAKAN STRATEGIS



Mengelola Harmoni Postur APBN



Penerimaan Proyeksi & Estimasi

Membuat estimasi penerimaan yang **akurat dan kredibel**

Peningkatan kapasitas mengumpulkan penerimaan negara

Rasio penerimaan perpajakan masih **rendah**



Belanja Komitmen

Membuat keputusan belanja yang **strategis**

Memprioritaskan **belanja produktif** dan **mendukung pembangunan**

Mengurangi **kemiskinan, kesenjangan, dan pemerataan kesejahteraan**

Memerangi **inefisiensi dan korupsi**



Pembiayaan *Sustainability*

Reformasi sektor keuangan, e.g. Melalui pendalaman pasar keuangan

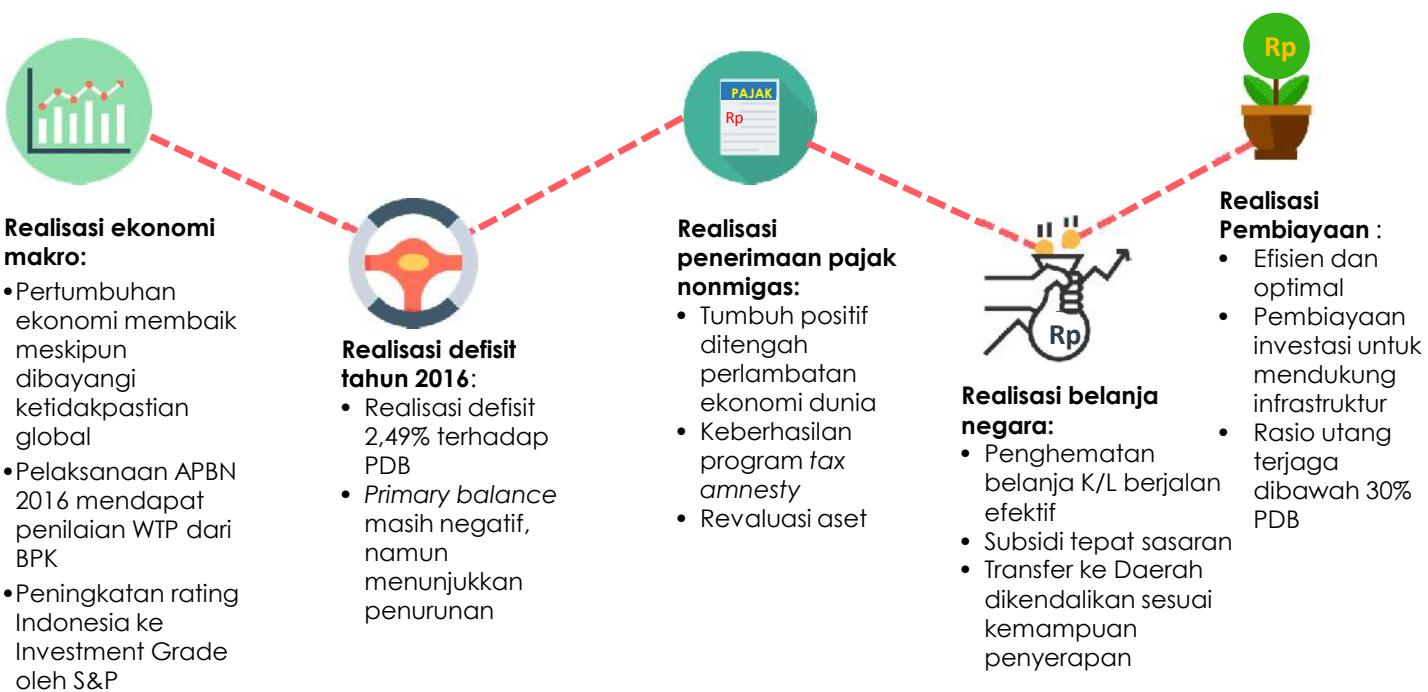
Mendukung **keuangan inklusif**

Diimbangi dengan **stabilitas sistem keuangan**



Lesson Learnt dari APBN tahun 2016

Meskipun terdapat goncangan perekonomian global, namun perekonomian Indonesia tetap tumbuh di atas 5%, defisit APBN terjaga di tingkat 2,49%, dengan output yang terjaga.





Lesson Learnt dari APBN Tahun 2017

Realisasi semester I tahun 2017 jauh lebih baik, sehingga APBN tetap terjaga

Semester 1



Pelaksanaan APBN 2017 menunjukkan kinerja yang lebih baik dibandingkan dengan semester I tahun 2016, baik pendapatan, belanja, maupun pembiayaan.



Realisasi penerimaan perpajakan semester I jauh lebih baik dari tahun lalu, a.l:

- Tumbuh sebesar 9,6% (negatif 2,4% pada th 2016), bahkan tanpa tax amnesty tetap tumbuh 5,6%.
- PPN tumbuh 13,5% (2016 : -3,1%)



Realisasi penyerapan belanja negara semester I, 43 persen dari pagunya, lebih baik dari tahun lalu:

- Belanja K/L lebih efisien
- Subsidi lebih tepat sasaran
- Transfer ke Daerah berbasis kinerja



Realisasi penerbitan utang melalui (SBN neto) turun (tumbuh negatif 23,3 persen)

APBNP 2017



RUU APBNP Tahun 2017 menjaga kredibilitas APBN dan mengantisipasi perkembangan global yang dinamis



Langkah-langkah Rasionalisasi target pendapatan negara, fokus pada langkah efisiensi belanja negara, dan realokasi sektor produktif



Mengendalikan utang secara terukur, dan untuk kegiatan produktif. Rasio utang terhadap PDB tetap dibawah 30 persen





Indikator Ekonomi Makro sebagai basis penyusunan APBN tahun 2018, dengan optimisme pertumbuhan yang lebih tinggi

	Realisasi 2016	APBNP 2017	APBN 2018
 Pertumbuhan Ekonomi (%)	5,0	5,2	5,4
 Inflasi (% yoy)	3,0	4,3	3,5
 Nilai Tukar (Rp/USD)	13.307	13.400	13.500
 Suku Bunga SPN (%)	5,7	5,2	5,3
 Harga Minyak (US\$/barrel)	40	48	48
 Lifting Minyak (ribu barrel/hari)	829	815	800
 Lifting Gas (ribu barrel/hari)	1.180	1.150	1.200



Defisit APBN tahun 2018 diupayakan turun dari tahun sebelumnya

 **2,19% PDB**

(2017 : 2,67% PDB)

 **Penerimaan Perpajakan**

1.609,4 (85,6%)



PNBP

267,9 (14,3%)



HIBAH

1,2 (0,1%)



Triliun Rupiah

Belanja Pemerintah Pusat

1.443,3

- Belanja K/L **814,1**
- Belanja Non K/L **629,2**



Transfer Ke Daerah & Dana Desa

761,1

Belanja Negara

2.204,4

Outlook 2017: 2.098,9



Keseimbangan Primer

(78,4)

Outlook 2017: (144,3)



Defisit Anggaran

(325,9)

Outlook 2017: (362,9)



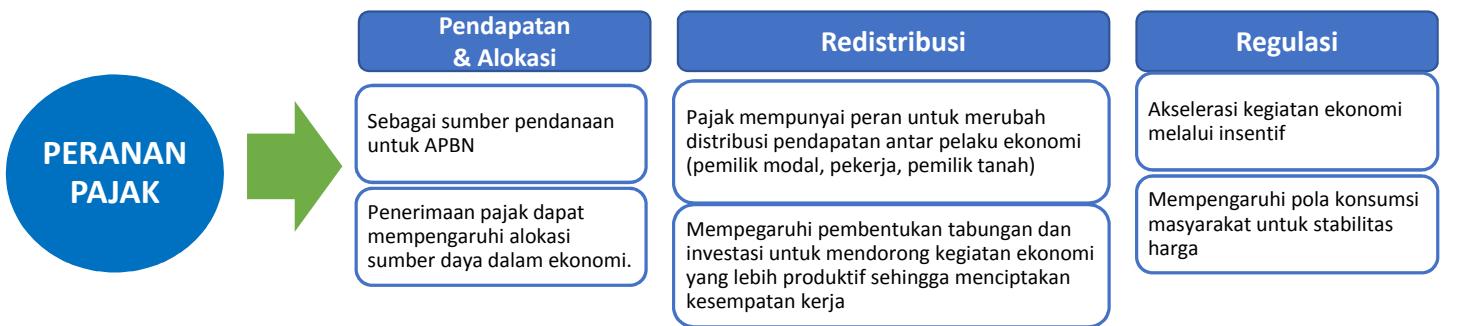
Pembiayaan Anggaran

325,9

- Pembiayaan Utang **399,2**
- Pembiayaan investasi **(65,7)**



PERANAN PAJAK DALAM PEREKONOMIAN



PAJAK SEBAGAI SUMBER PENERIMAAN DALAM APBN

Walaupun *tax ratio* cenderung menurun namun kontribusi pajak untuk APBN makin besar



PAJAK UNTUK REDISTRIBUSI PENDAPATAN

AS AN INSTRUMENT

Kebijakan perpajakan secara langsung mempengaruhi pola distribusi pendapatan (*collect more from rich and otherwise*)

AS SOURCE OF FUND

Penerimaan pajak digunakan untuk membiayai program Pemerintah dalam mengatasi kesenjangan/kemiskinan



REFORMASI PERPAJAKAN MERUPAKAN PRIORITAS

AMNESTI PAJAK Merupakan langkah awal reformasi kebijakan perpajakan

REFORMASI SELANJUTNYA

- Reformasi Regulasi : Revisi UU Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan, Revisi UU PPN, Revisi UU PPH Revisi UU Bea Materai
- Reformasi Administrasi : Peningkatan efektivitas penegakan hukum, Peningkatan kualitas sistem IT perpajakan, Manajemen database pajak yang lebih baik, Perbaikan kapasitas dan kapabilitas SDM

STRATEGI OPTIMALISASI PERPAJAKAN

Mendorong *Tax compliance*

Sistem perpajakan yang berorientasi kepada wajib pajak di mana prinsip *simple* dan *convience*

Memperkuat Basis Pajak

Memperkuat basis data perpajakan
Merancang incentif dan *exemption* yang selektif dan efisien

Penggalian Potensi Pajak Sektoral

Meningkatkan *collection* dan memperkecil gap antara potensi dan realisasi penerimaan pajak

Ekstensifikasi Barang Kena Cukai Baru

Menambah objek kena cukai sebagai sumber pendanaan baru seiring dengan kebijakan pembatasan konsumsi barang tertentu dalam rangka mengurangi eksternalitas

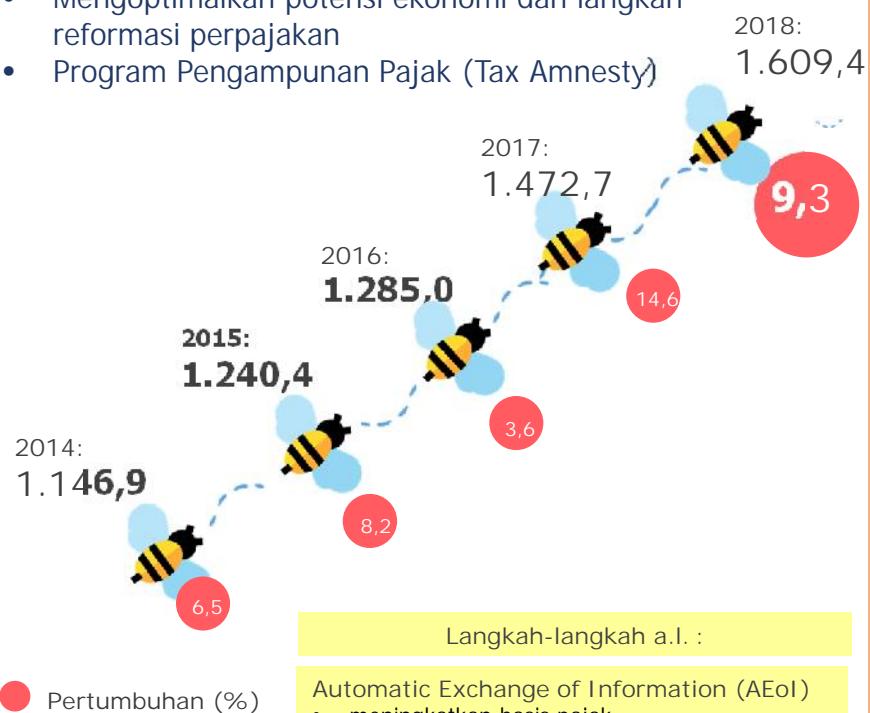
KEBIJAKAN PERPAJAKAN UNTUK REDISTRIBUSI PENDAPATAN

- Menyusun Tarif PPh OP yang *progressive*
- Optimalisasi PPN sebagai sumber penerimaan karena bersifat netral dan sustainable
- Mengoptimalkan pajak terhadap aset dan *capital*



Penerimaan Perpajakan ditingkatkan dengan Realistik, berbasis pencapaian 2 tahun terakhir

- Perbaikan iklim investasi dunia usaha, termasuk pemberian insentif (Tax Incentives)
- Mengoptimalkan potensi ekonomi dan langkah reformasi perpajakan
- Program Pengampunan Pajak (Tax Amnesty)



Langkah-langkah a.I. :

- Automatic Exchange of Information (AEoI)
 - meningkatkan basis pajak
 - mencegah praktik penghindaran pajak dan erosi perpajakan (Base Erosion Profit Shifting)
- Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak
 - e-service, mobile tax unit, KPP Mikro, dan outbound call.



PNBP tetap dioptimalkan dengan menjaga keseimbangan pemanfaatan SDA serta pelayanan publik

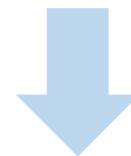
(triliun rupiah)



Target 2018

267,9

Outlook 2017: 260,2



Pendapatan SDA

99,3

SDA Migas **77,2**

SDA Nonmigas **22,1**

Minerba **16,8** Kehutanan **4,1**

Panas bumi **0,7** Perikanan **0,5**

Pendapatan dari Kekayaan Negara yang Dipisahkan

43,7

Bagian Pemerintah atas Laba BUMN:

Perbankan **11,0**

Non Perbankan **32,7**

PNBP Lainnya

82,0

3 K/L Terbesar:

Kemkominfo **15,4**

Polri **8,7**

Kemenhub **7,0**

Pendapatan BLU

43,0

3 K/L dengan Pendapatan BLU Terbesar:

Kemenkeu **13,9**

Kemenkes **11,1**

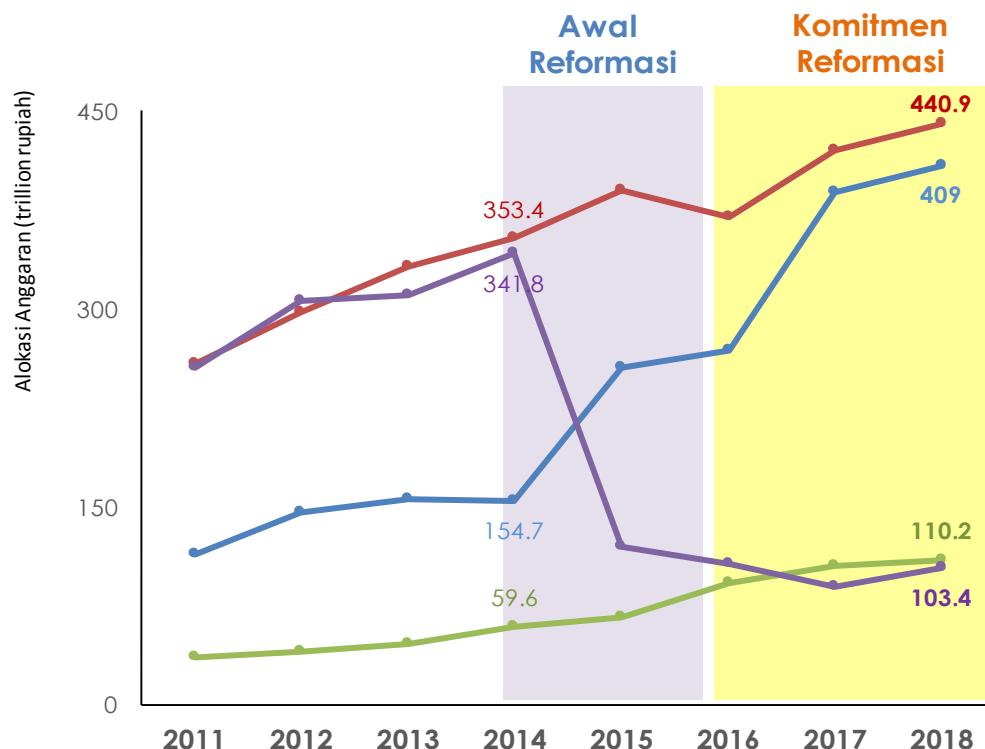
Kemristek Dikti **6,4**



KEMENTERIAN

REFORMASI BELANJA PEMERINTAH PUSAT

Porsi Alokasi Infrastruktur, Kesehatan, dan Pendidikan Ditingkatkan dalam APBN



△ 2018 : 2014

Pendidikan



24,8%

Infrastruktur



164,4%

Kesehatan



84,9%

Subsidi
Energi



-69,7%



APBNP TAHUN 2017

Pendapatan Negara

1.736,1



Belanja Negara

2.133,3

2.098,9
(outlook)



2,67%
(defisit outlook)



Defisit Anggaran
(397,2)
(362,9) → outlook



Keseimbangan Primer
(178,0)
(144,3) → outlook



Pembiayaan Anggaran

397,2
362,9 → outlook
Pembiayaan Utang
Pembiayaan investasi 461,3
(65,2)

APBN TAHUN 2018

Pendapatan Negara

1.894,7



Belanja Negara

2.220,7



2,19%
(defisit)



Pembiayaan Anggaran
325,9



Defisit Anggaran
(325,9)

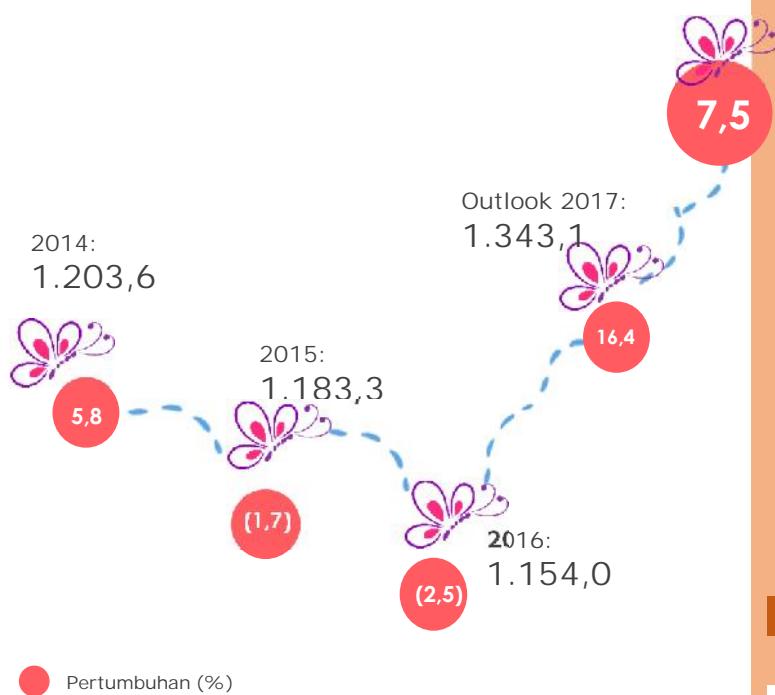
Keseimbangan Primer
(87,3)
Pembiayaan Utang
Pembiayaan investasi 399,2
(65,7)



KEME

Belanja Pemerintah Pusat

Belanja K/L & non K/L lebih berkualitas dengan melanjutkan efisiensi belanja, refocussing pada infrastruktur, pendidikan, kesehatan, dan perlindungan sosial



(triliun rupiah)

Alokasi 2018

1.443,3

Outlook 2017: 1.343,1

Belanja K/L 814,1



- Perbaikan perencanaan dengan berbasis kinerja sejalan dengan prioritas pembangunan
- Efisiensi belanja operasional
- Monitoring pelaksanaan
- Proses pelelangan yang lebih awal

Belanja Non K/L 629,2



Antara lain:

Pembayaran Bunga Utang
247,6

Perbaikan peringkat surat utang diharapkan memberi dampak positif terhadap penurunan yield SBN.

Subsidi Energi
103,4

Subsidi lebih tepat sasaran dan pengendalian inflasi

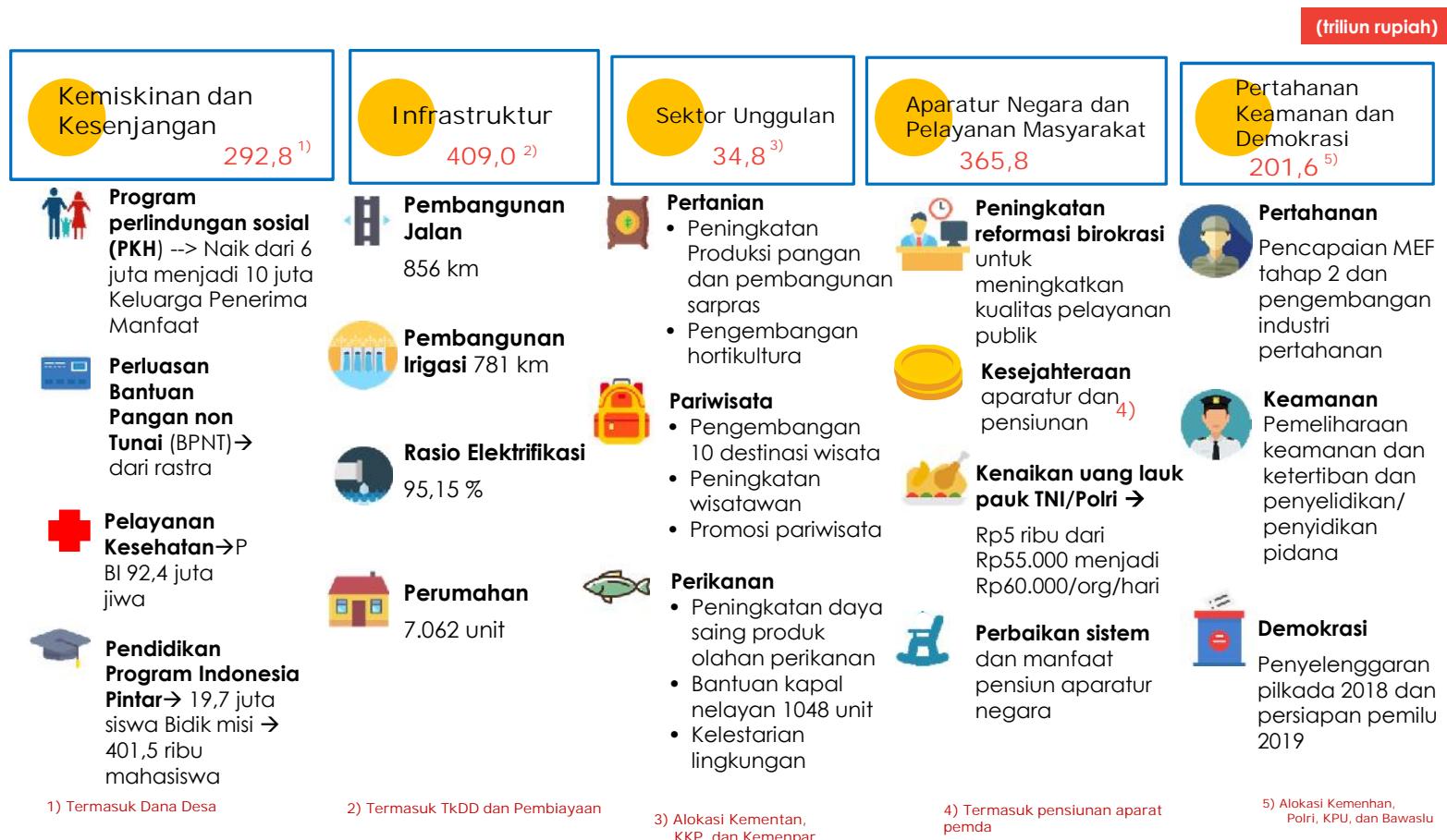
Subsidi Nonenergi
69,0

Subsidi nonenergi

- Sinergi dengan bansos dan transfer ke daerah agar efektif dan terintegrasi :
 - Pengendalian inflasi
 - Bantuan masyarakat menengah ke bawah



Fokus Belanja Pemerintah untuk Pembangunan Nasional



Langkah-langkah peningkatan kualitas belanja K/L



Percepatan Belanja

- Pelelangan awal
- Persiapan dokumen lebih baik



Perbaikan perencanaan dan penganggaran

- Harmonisasi
- Langkah koordinasi lebih awal
- Perbaikan regulasi



Monitoring secara berkala

- Menggunakan database yang lebih solid
- Melibatkan K/L
- Melakukan evaluasi



Penajaman prioritas

- Sejalan dgn RKP 2018
- Koordinasi antar kegiatan dan stakeholder (K/L,Pemda)



Efisiensi belanja barang

- Mengendalikan belanja operasional
- Menggunakan standar biaya yg efisien



Pemanfaatan IT

- Integrasi sistem informasi Perencanaan dan Penganggaran
- Mengoptimalkan Sistem Perbendaharaan dan Anggaran negara (SPAN)
- Implementasi Pelaksanaan Anggaran



Subsidi lebih tepat sasaran menuju nontunai

(triliun rupiah)

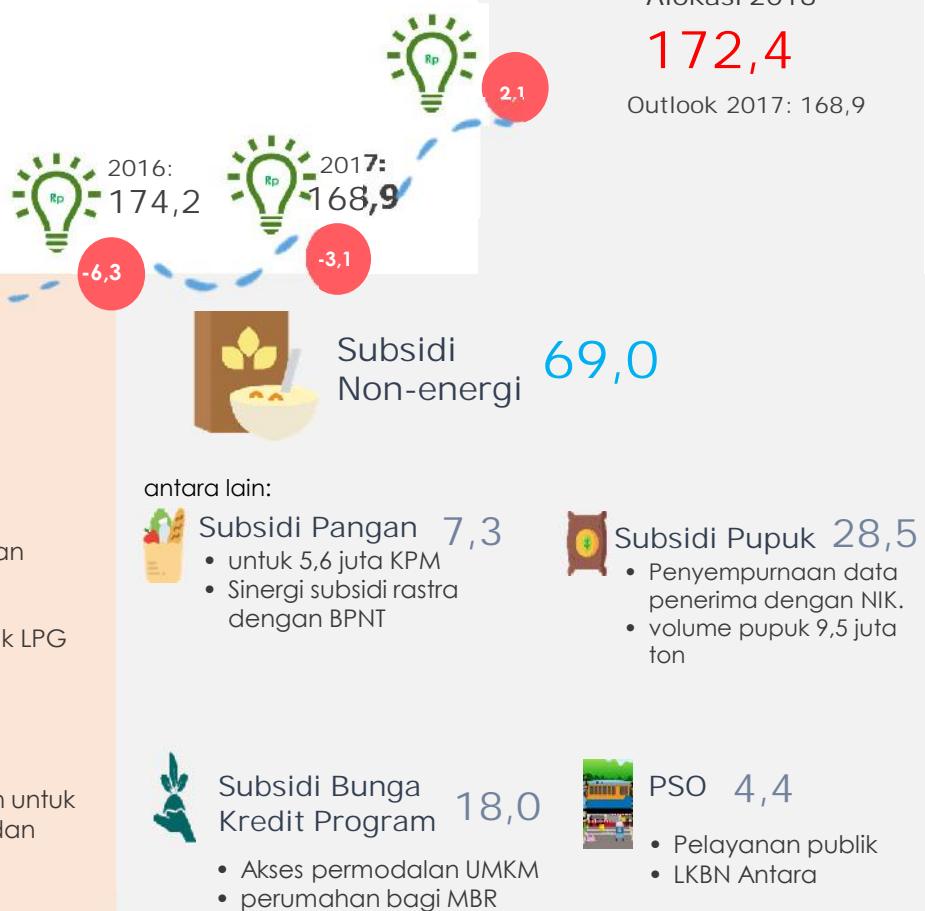
Melalui berbagai kebijakan di subsidi energi maupun nonenergi



Alokasi 2018

172,4

Outlook 2017: 168,9

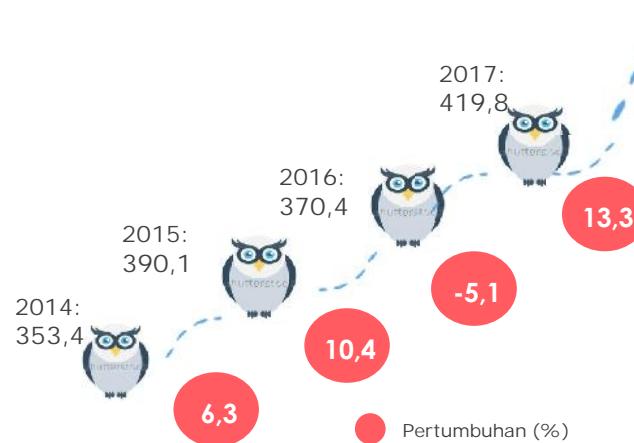


KEMENTERIAN KEUAN

18

Anggaran Pendidikan tetap dijaga 20 persen

untuk meningkatkan akses, distribusi, dan kualitas pendidikan



Arah kebijakan

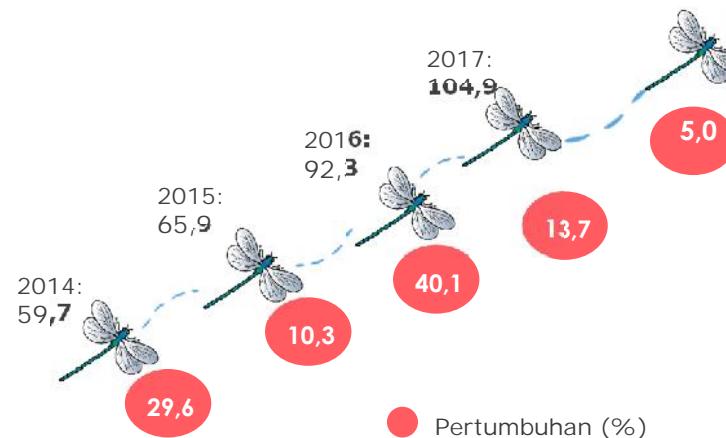
1. Meningkatkan akses, distribusi, dan kualitas pendidikan
2. Memperbaiki kualitas sarana dan prasarana sekolah
3. Sinergi Pemerintah Pusat dengan Pemda
4. Memperkuat pendidikan kejuruan dan sinkronisasi kurikulum SMK (*link and match*)
5. Sinergi program peningkatan akses (BOS, PKH, PIP, Bidik Misi dan DPPN) untuk sustainable education
6. Meningkatkan akses pendidikan bagi siswa miskin



Anggaran Kesehatan sebesar 5 persen Belanja

untuk meningkatkan supply side dan layanan, upaya kesehatan promotif preventif, serta menjaga keberlanjutan JKN

(triliun rupiah)



Arah kebijakan

1. Meningkatkan dan memperbaiki distribusi faskes dan tenaga kesehatan
2. Penguatan program promotif dan preventif yang diarahkan untuk penyakit tidak menular dan program untuk ibu hamil & menyusui
3. Meningkatkan efektivitas dan keberlanjutan program JKN
4. Meningkatkan peran Pemda untuk supply side dan peningkatan mutu layanan



Penanggulangan Kemiskinan dan Dukungan Masyarakat Berpendapatan Rendah

melalui program bantuan sosial, subsidi, dan Dana Desa

(triliun rupiah)

Alokasi 2018

292,8



Sasaran (sementara)

 **Program Keluarga Harapan**
10 juta RTS

 **Penerima Bantuan Iuran**
dalam rangka JKN
92,4 juta jiwa

 **Program Indonesia**
Pintar
19,7 juta siswa

 **Subsidi dan Bantuan Pangan**
• **15,6 juta** Keluarga Penerima
Manfaat (KPM)
• Perluasan Bantuan Non
Tunai

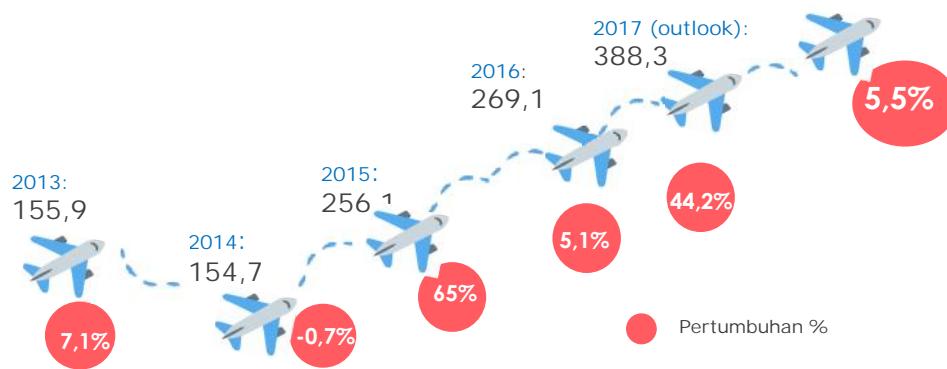
 **Penyediaan Bantuan Kelompok**
Usaha Ekonomi Produktif
117,7 rb KK

 **Dana Desa**
74.958 Desa



Konektivitas dan Perumahan Untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah

(triliun rupiah)



Alokasi Anggaran Infrastruktur 2018

409,0
Kemen PUPR 106,9 *
Kemenhub 48,2 *
DAK 33,9
Investasi Pemerintah (PMN & LMAN) 41,5

* total pagu

Sasaran (sementara)

Pembangunan dan Preservasi Jalan



- Pembangunan Jalan Baru **856 km**
- Pembangunan jalan tol **25 km**
- Pembangunan Jembatan **8.761 m**



Pembangunan jalur KA **639 km'sp**



Pembangunan LRT (lanjutan) **23 km'sp**



Pembangunan Bandara **15 lokasi (kumulatif)**



Informasi dan Telekomunikasi

- Pembangunan desa broadband terpadu
- Pembangunan BTS di daerah blankspot, terutama daerah 3T



Penyediaan dan Peningkatan kualitas Perumahan Masyarakat Berpenghasilan Rendah

- Pembangunan **7.062 unit** Rusun
- Bantuan Stimulan (peningkatan/ pembangunan) **180,0 ribu unit**



Transfer ke Daerah dan Dana Desa

Fokus untuk meningkatkan kualitas layanan publik di daerah, menciptakan kesempatan kerja, mengentaskan kemiskinan, dan mengurangi ketimpangan antardaerah.



(triliun rupiah)

Alokasi 2018

761,1

1. Transfer ke Daerah 701,1

Dana Bagi Hasil 87,7

- Memperluas penggunaan DBH Cukai Hasil Tembakau;
- DBH Dana Reboisasi (DR) selain utk Rehabilitasi Hutan & Lahan, jd penanganan kebakaran hutan, penataan batas kawasan & pembenihan.
- 25% untuk belanja infrastruktur.

Dana Alokasi Umum 398,1

- Pagu bersifat dinamis;
- Bobot wilayah laut naik menjadi 100%;
- 25% untuk belanja infrastruktur.

Dana Insentif Daerah 8,5

- Memacu perbaikan kinerja pengelolaan keuangan, pelayanan pemerintahan umum, pelayanan dasar publik, dan kesejahteraan.

DAK Fisik 62,4

- Mengejar ketertinggalan infrastruktur layanan publik;
- Afirmasi kepada daerah tertinggal, perbatasan, kepulauan, dan transmigrasi.

DAK Nonfisik 123,5

Mengurangi beban masyarakat terhadap pelayanan publik dengan sasaran:

- BOS untuk 47,4 juta siswa;
- TPG 1,2 juta guru;
- BOK 9.767 Puskesmas.

Dana Otsus dan Keistimewaan DIY 20,9

Untuk percepatan pembangunan infrastruktur Papua & Papua Barat, pendanaan pendidikan, sosial, dan kesehatan di Aceh, serta mendukung kewenangan keistimewaan dan pembangunan di DIY.

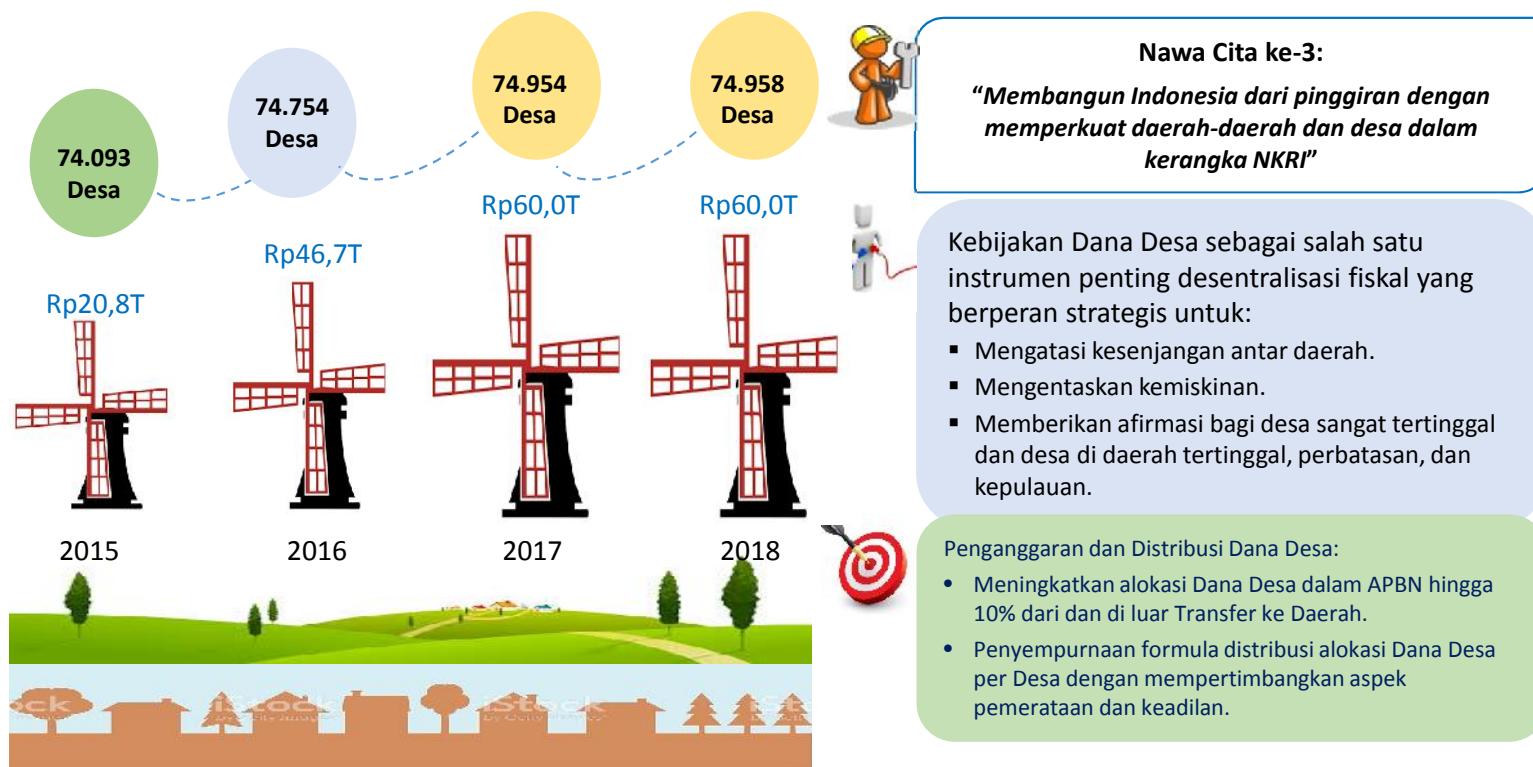
2. Dana Desa 60,0

- Melakukan evaluasi pelaksanaan s.d. tahun 2017
- Formula makin fokus untuk pengentasan kemiskinan
 - ✓ Penurunan porsi alokasi yang dibagi merata & peningkatan alokasi formula;
 - ✓ Pemberian bobot yang lebih besar kepada jumlah penduduk miskin;
 - ✓ Afirmasi kepada desa tertinggal dan sangat tertinggal dengan jumlah penduduk miskin tinggi.



PENGUATAN DANA DESA DALAM MENDUKUNG NAWACITA DAN DESENTRALISASI FISKAL

Untuk Mengurangi Kesenjangan dan Pemberian Afirmasi Bagi Desa Tertinggal, Perbatasan, dan Kepulauan



OUTPUT PENGGUNAAN DANA DESA DAN KONTRIBUSINYA TERHADAP PERTUMBUHAN EKONOMI

BIDANG PEMBANGUNAN 2016				BIDANG PEMBERDAYAAN MASYARAKAT 2016			
66.179 Km Jalan Desa	511.484 M Jembatan	1.366 Unit Tambatan Perahu	686 Unit Embung				
13.989 Unit Sumur	65.573 Unit Drainase & Irigasi	36.951 Unit MCK	15.948 Unit Air Bersih				
11.221 Unit PAUD	7.428 Unit Posyandu	3.100 Unit Polindes	1.810 Unit Pasar Desa				

Sumber: Kementerian Desa PDT

Kontribusi Dana Desa terhadap PDB, Pertumbuhan Ekonomi dan Kemiskinan

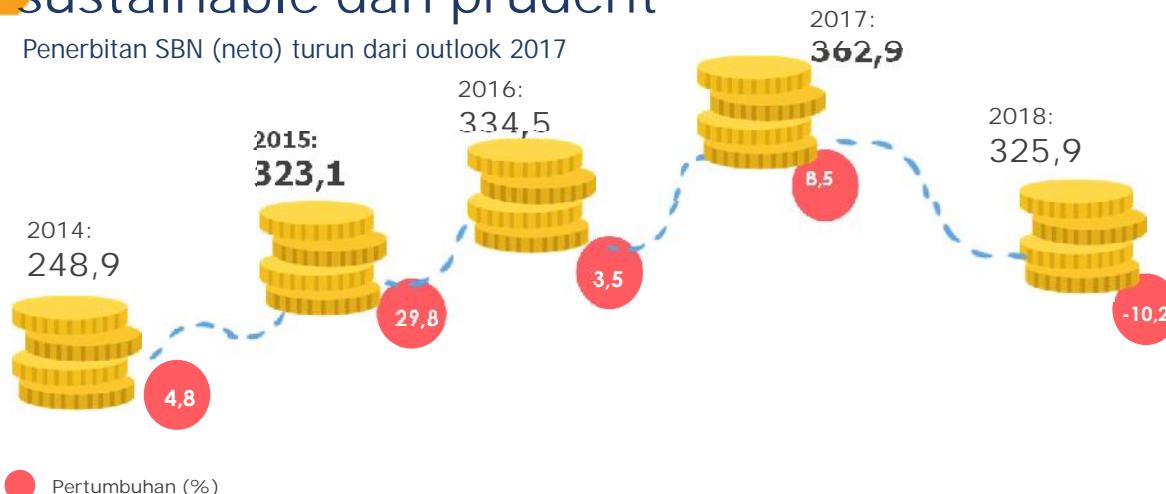
Tahun	PDB	Pertumbuhan Ekonomi	Kemiskinan
2015	0,39% (+)	0,019% (+)	0,17% (-)
2016	0,82% (+)	0,041% (+)	0,38% (-)

Sumber: Ditjen Perimbangan Keuangan – Kementerian Keuangan



Pembiayaan Anggaran yang lebih sustainable dan prudent

Penerbitan SBN (neto) turun dari outlook 2017



(triliun rupiah)

Alokasi 2018
325,9

Outlook 2017: Rp362,9 T

Pembiayaan Utang **399,2**



- SBN (neto) **414,7**

- Pinjaman (neto) **(15,5)**

Pemberian Pinjaman **(6,7)**



Pinjaman kepada BUMN Pemda (neto)

Pembiayaan Lainnya **0,2**



Pembiayaan Investasi **(65,7)**



- BUMN: **3,6**

- BLU: **57,4**

- Lembaga Lainnya: **2,5**

- Organisasi/LKI/BUI: **2,1**



Kewajiban Penjaminan **(1,1)**



Pembiayaan Utang diupayakan turun

- ✓ diarahkan untuk kegiatan:
 - Produktif
 - Efisien
- ✓ dikelola secara hati-hati

(triliun rupiah)

Alokasi 2018
399,2



Arah Kebijakan :

Produktif
pemanfaatan utang untuk kegiatan produktif:
Mengakselerasi prioritas pembangunan nasional, Pendidikan, kesehatan, infrastruktur Pembangunan daerah

Efisiensi
Rasio pembayaran bunga utang terhadap outstanding utang rendah.

	+/- 5,0%
	5,6%
	18,0%

Hati-hati
menjaga rasio utang terhadap PDB.

	< 30%
	56%
	81%

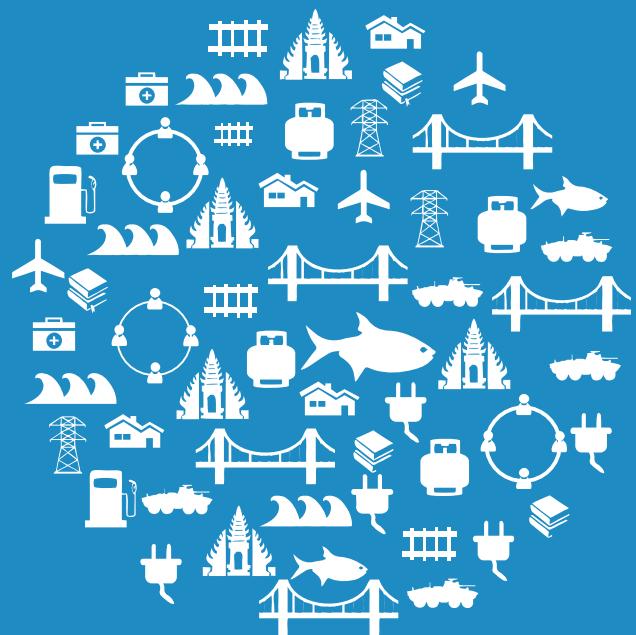
Strategi :

- Menjaga rasio utang terhadap PDB di bawah 30%.
- Pengembangan dan pendalaman pasar keuangan guna memenuhi pembiayaan pada tingkat biaya dan risiko yang minimal.

● Defisit keseimbangan primer (primary balance) turun.

● Fokus pada sumber pendanaan dalam negeri.





KEMENTERIAN KEUANGAN

Terima
Kasih



KEMENTERIAN



DJAMENYAPA



DJAMENYAPA



SADARAPBN