



KEMENTERIAN KEUANGAN



# PERAN APBN SEBAGAI INSTRUMEN PEREKONOMIAN INDONESIA

*BUDGET GOES TO CAMPUS*  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA, 21 NOVEMBER 2017





# OUTLINE



**TANTANGAN PEREKONOMIAN INDONESIA**



**PERAN APBN DALAM PEREKONOMIAN**



**TANTANGAN PENGELOLAAN APBN**



**PENUTUP**





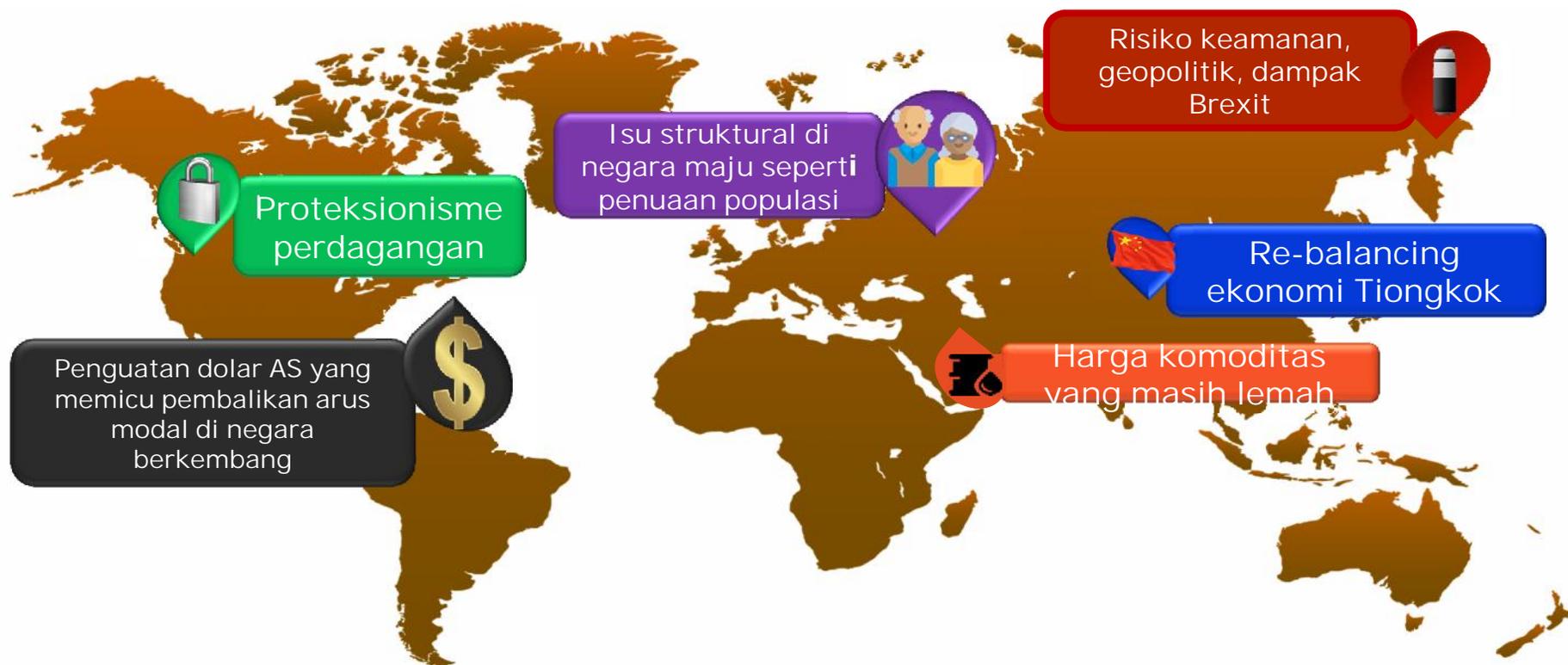
KEMENTERIAN KEUANGAN



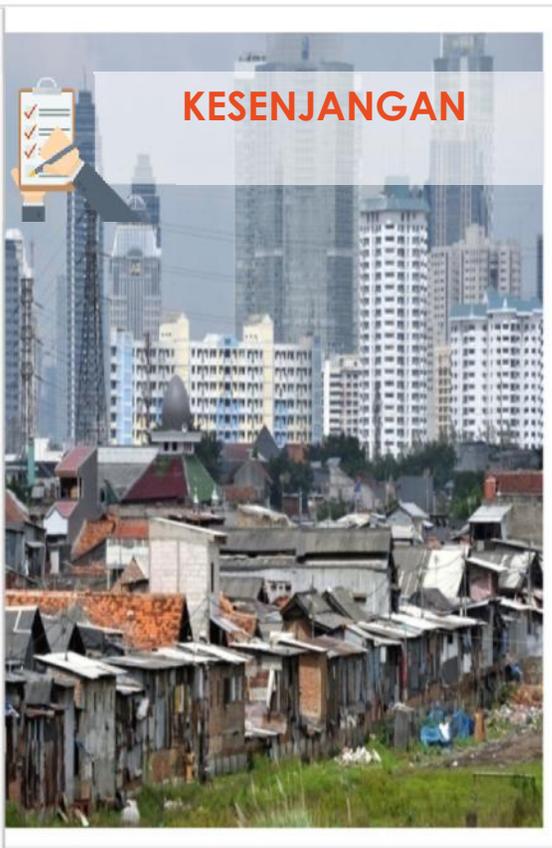
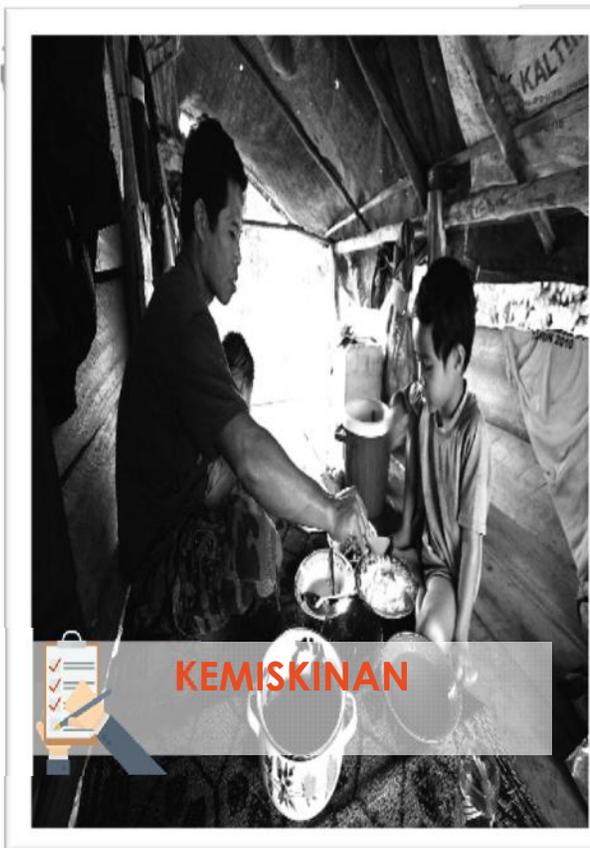
# TANTANGAN PEREKONOMIAN INDONESIA



# Beberapa risiko masih mempengaruhi prospek ekonomi global dan perlu diwaspadai

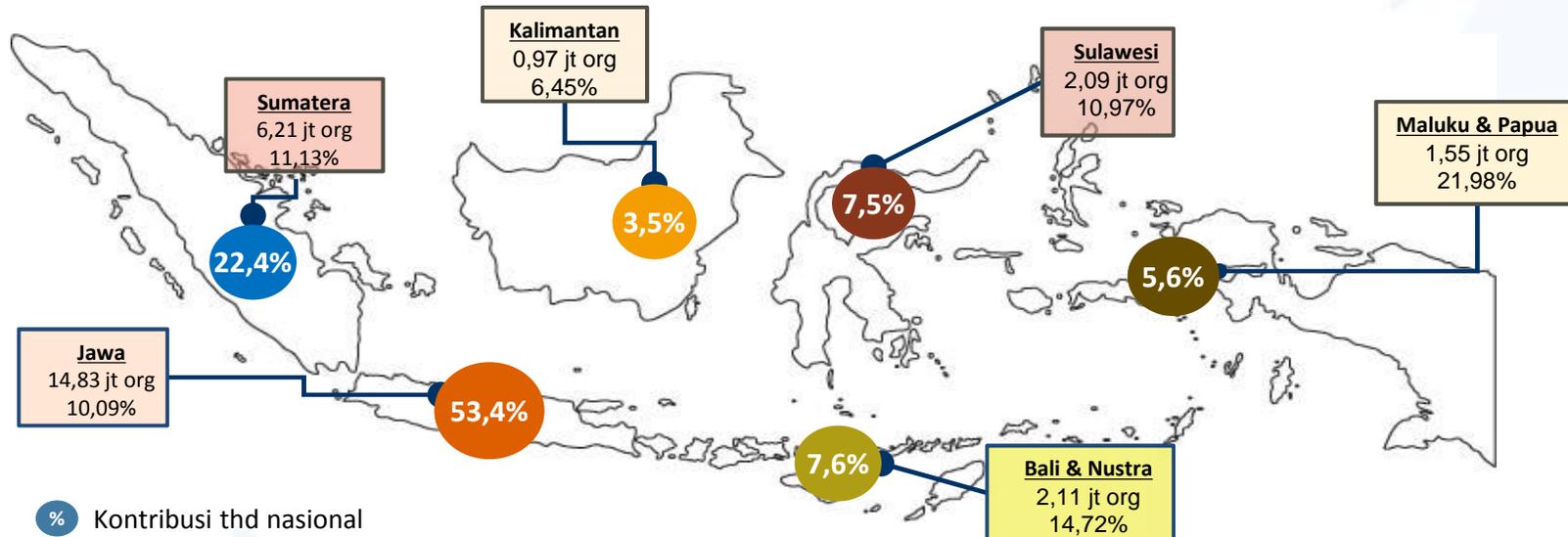


# Masih Terdapat Tantangan dalam Mewujudkan Kemajuan Kesejahteraan Umum dan Mencerdaskan Kehidupan Bangsa...

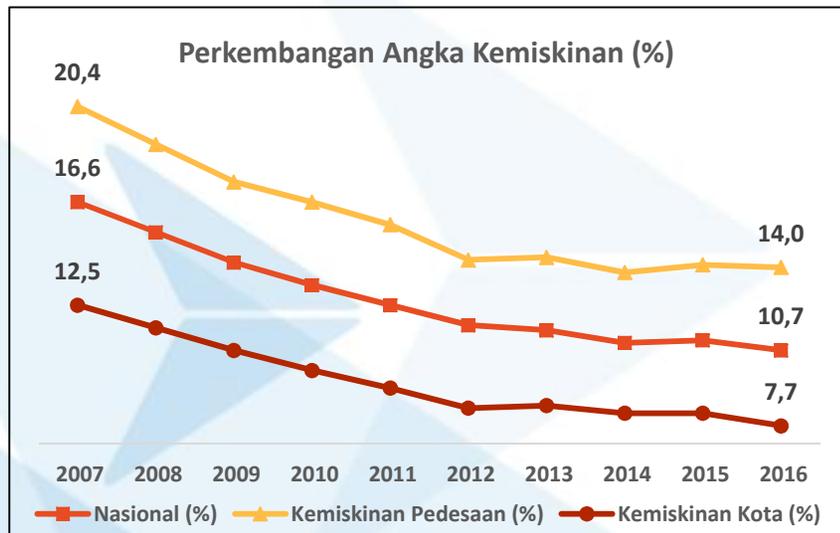


# KEMISKINAN

Indikator kemiskinan mengalami perbaikan namun laju percepatan penurunan kemiskinan melambat



Angka Kemiskinan Nasional **10,7%**

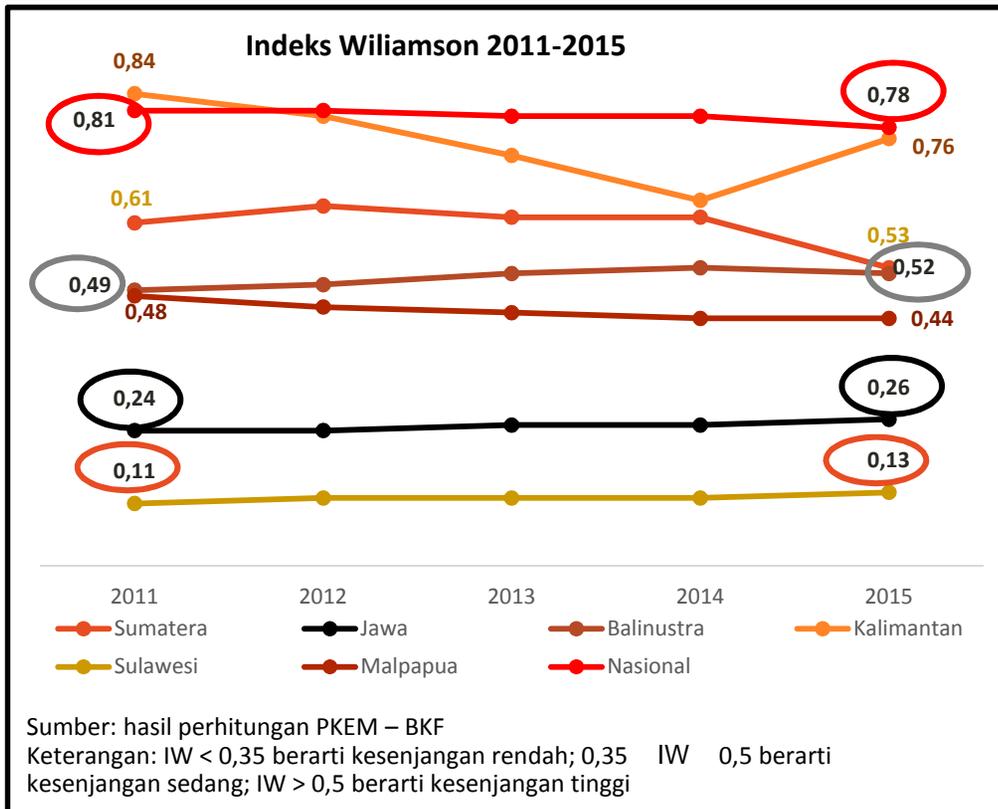
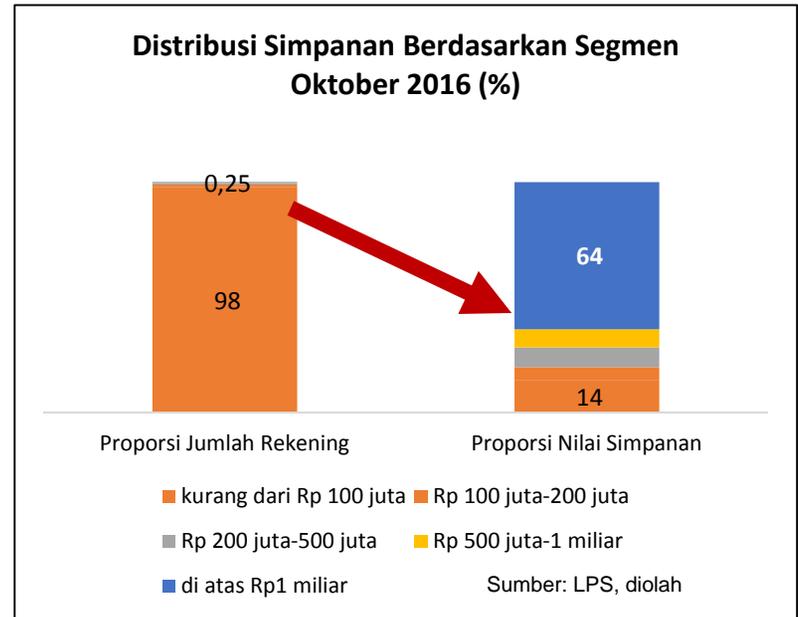
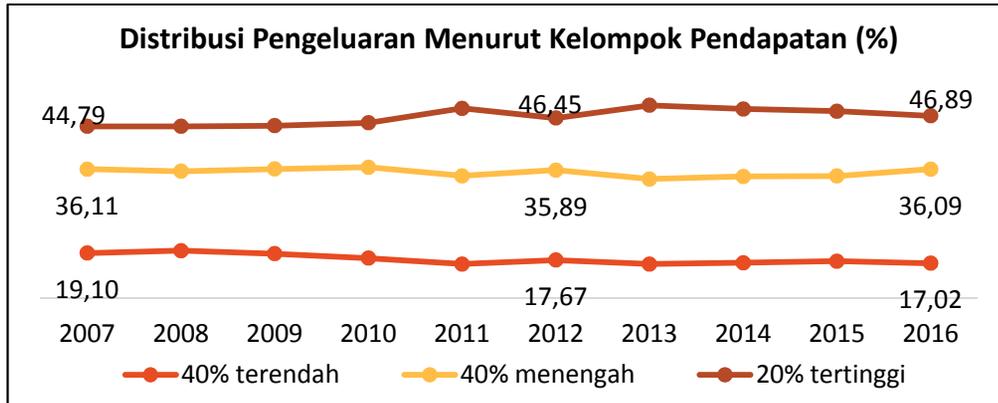


- Kantong kemiskinan masih terkonsentrasi di daerah pedesaan
- Kantong kemiskinan masih terkonsentrasi di pulau Jawa namun angka kemiskinan terbesar berada di Pulau Maluku dan Papua yaitu mencapai 21,98%.

Sumber: BPS, diolah

# KESENJANGAN

Pertumbuhan ekonomi tidak dinikmati merata antar kelompok pendapatan dan antar wilayah



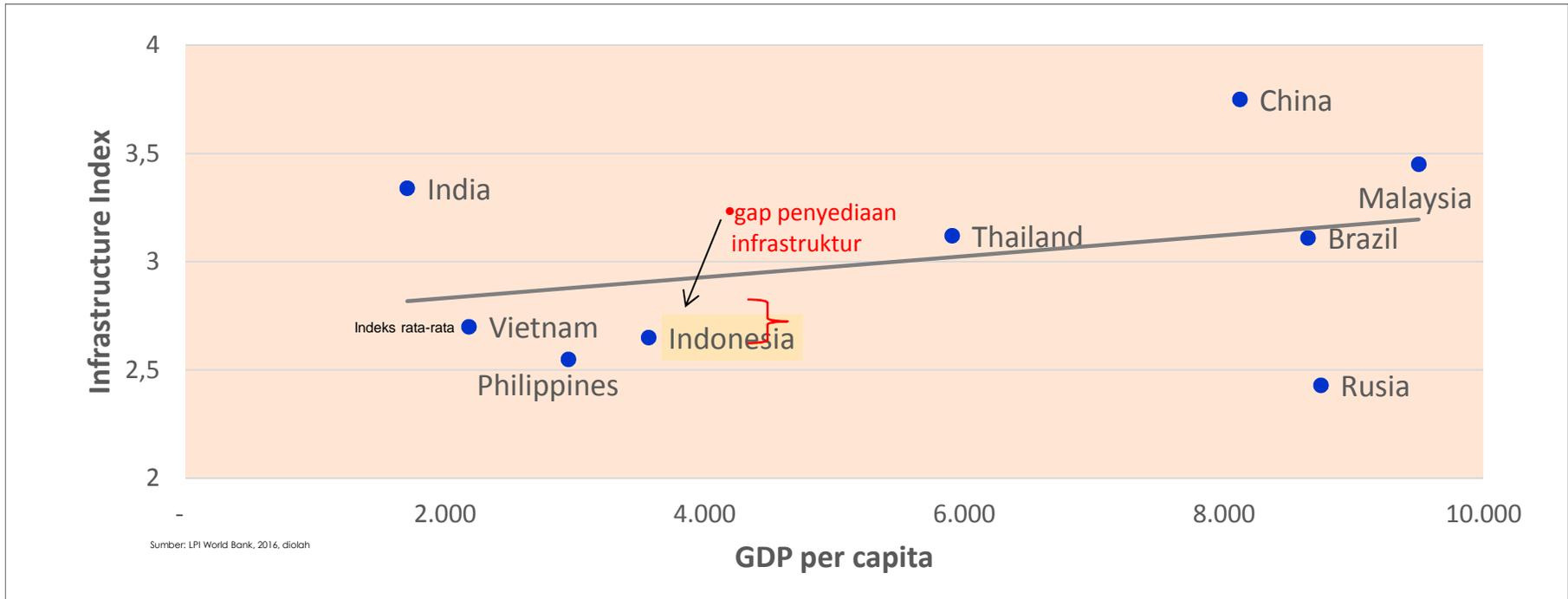
Pertumbuhan ekonomi **lebih dinikmati oleh kelompok 20% terkaya**. Pengeluaran kelompok 20% terkaya meningkat sejak tahun 2007.

**Kepemilikan aset masih timpang**. Jumlah rekening nasabah dengan simpanan di atas Rp 1 miliar hanya 0,25% namun menguasai simpanan di perbankan sebesar 64%.

Kesenjangan output ekonomi (PDRB/kapita) secara nasional cenderung turun dari 0,81 (2011) menjadi 0,78 (2015), tetapi di Jawa, Bali/NUSTRA, dan Sulawesi cenderung naik.



## Daya Saing : Penyediaan infrastruktur Indonesia masih di bawah rata-rata negara lain yang setara



- Diperlukan usaha pemerintah yang lebih besar untuk menutup gap penyediaan infrastruktur.
- Pembangunan infrastruktur perlu diakselerasi untuk mengejar ketertinggalan dan meningkatkan pertumbuhan ekonomi.

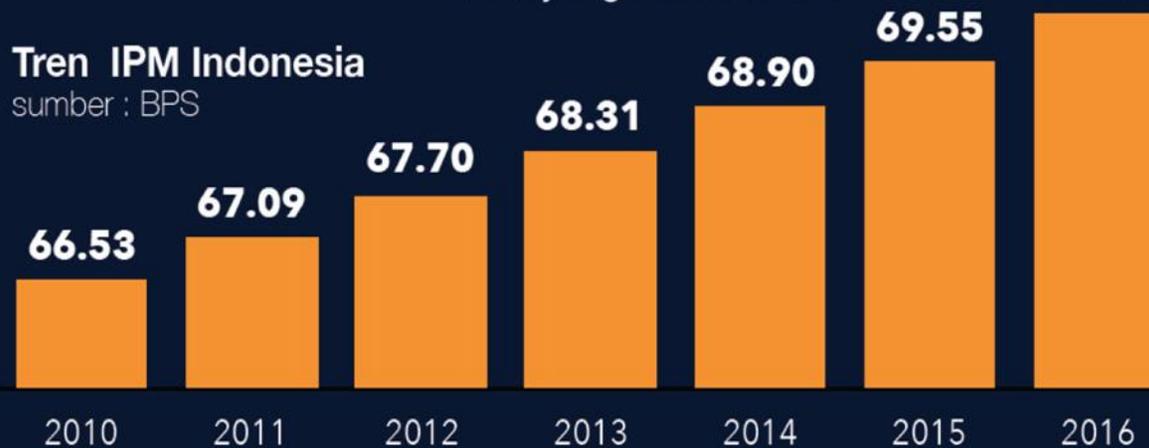
# Daya Saing : Kualitas SDM masih perlu ditingkatkan

## HDI dan PISA Score Indonesia 2015

- **69,55** IPM
- **70,9 tahun** Angka Harapan Hidup saat Lahir
- **7,95 tahun** Rata-rata Lama Sekolah
- **12,72 tahun** Harapan Lama Sekolah
- **Rp 10.420.000** Pengeluaran per Kapita per tahun yang Disesuaikan

### Tren IPM Indonesia

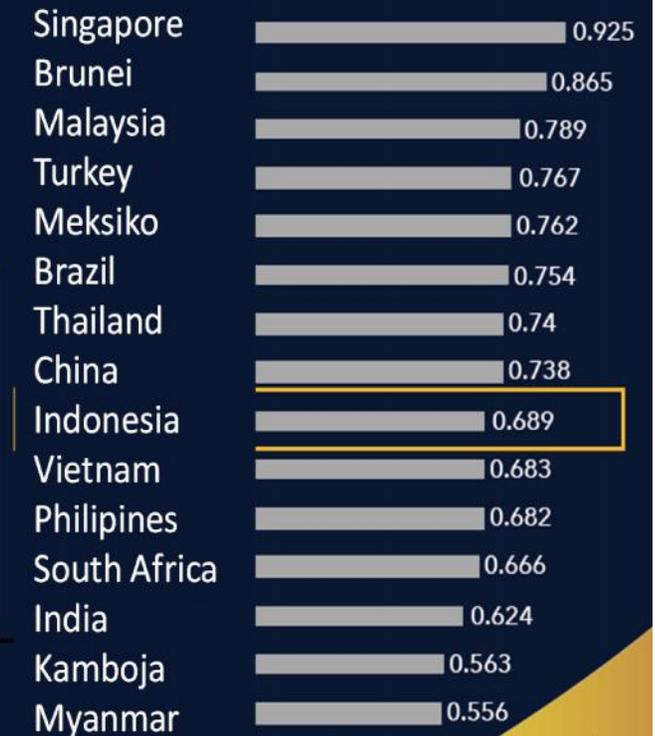
sumber : BPS



walaupun **meningkat**, Indonesia **masih tertinggal** baik dalam hal harapan hidup, pendidikan dan pembangunan manusia secara umum.

### Human Development Index 2015

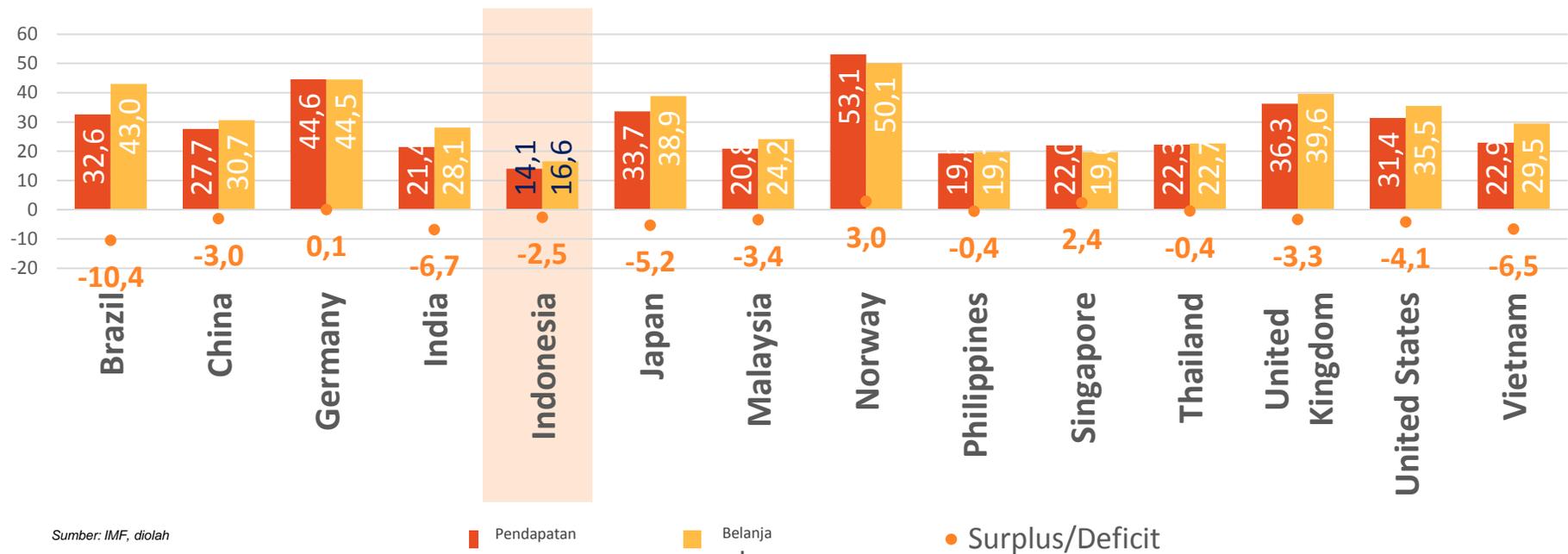
sumber : UNDP



# Ruang Fiskal Masih Dibatasi Oleh Pendapatan (perpajakan dan non Pajak)

Tingkat Pendapatan dan Belanja Indonesia Lebih Rendah Dibanding Negara Lain

Posisi Fiskal Negara – Negara 2016 (general government, % of GDP)





# PERAN APBN DALAM PEREKONOMIAN



# Diperlukan Sinergi Antar Kebijakan Untuk Menghadapi Tantangan Domestik & Global

## EKONOMI YANG INKLUSIF



# APBN MERUPAKAN INSTRUMEN FISKAL NEGARA

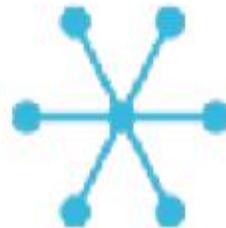
APBN berguna dalam :



**Mendorong  
Pertumbuhan  
Ekonomi**



**Menjalankan  
Program  
Kesejahteraan  
Rakyat**



**Desentralisasi  
Fiskal**



**Mengelola  
Hutang Negara**



**Peningkatan  
Investasi**

# APBN Mendukung Fungsi Pemerintah

## APBN merupakan:

- ❖ rencana keuangan tahunan pemerintahan negara yang disetujui oleh Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).
- ❖ wujud pengelolaan keuangan negara yang ditetapkan tiap tahun dengan undang-undang



### Fungsi Otorisasi

dasar untuk melaksanakan pendapatan dan belanja tahun bersangkutan.



### Fungsi Perencanaan

Pedoman bagi manajemen dalam merencanakan kegiatan pada tahun yang bersangkutan.



### Fungsi Pengawasan

Pedoman untuk menilai apakah kegiatan penyelenggaraan pemerintahan sesuai dengan ketentuan yang telah ditetapkan.



### Fungsi Alokasi

Anggaran harus diarahkan untuk mengurangi pengangguran dan pemborosan sumber daya, serta meningkatkan efisiensi dan efektivitas perekonomian.



### Fungsi Distribusi

Kebijakan anggaran negara harus memperhatikan rasa keadilan dan kepatutan.



### Fungsi Stabilisasi

Alat untuk memelihara dan mengupayakan keseimbangan fundamental perekonomian.

# APBN Mengatasi Permasalahan Kemiskinan & Kesenjangan Melalui Intervensi Langsung maupun Tidak Langsung

## Intervensi Langsung APBN



Kebijakan **Perpajakan** yang **berkeadilan**



Pendanaan Pembangunan Redistribusi pendapatan



Infrastruktur dasar dan produktif



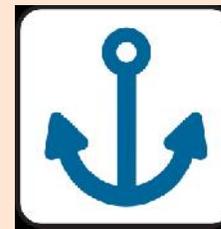
**Belanja** berkualitas, tepat sasaran, efisien



Perlindungan sosial, transfer

Pengembangan usaha rakyat

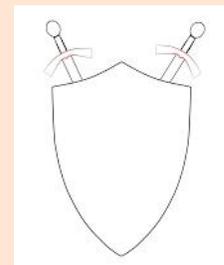
## Intervensi Tidak Langsung APBN



Sebagai jangkar untuk menjaga stabilitas ekonomi



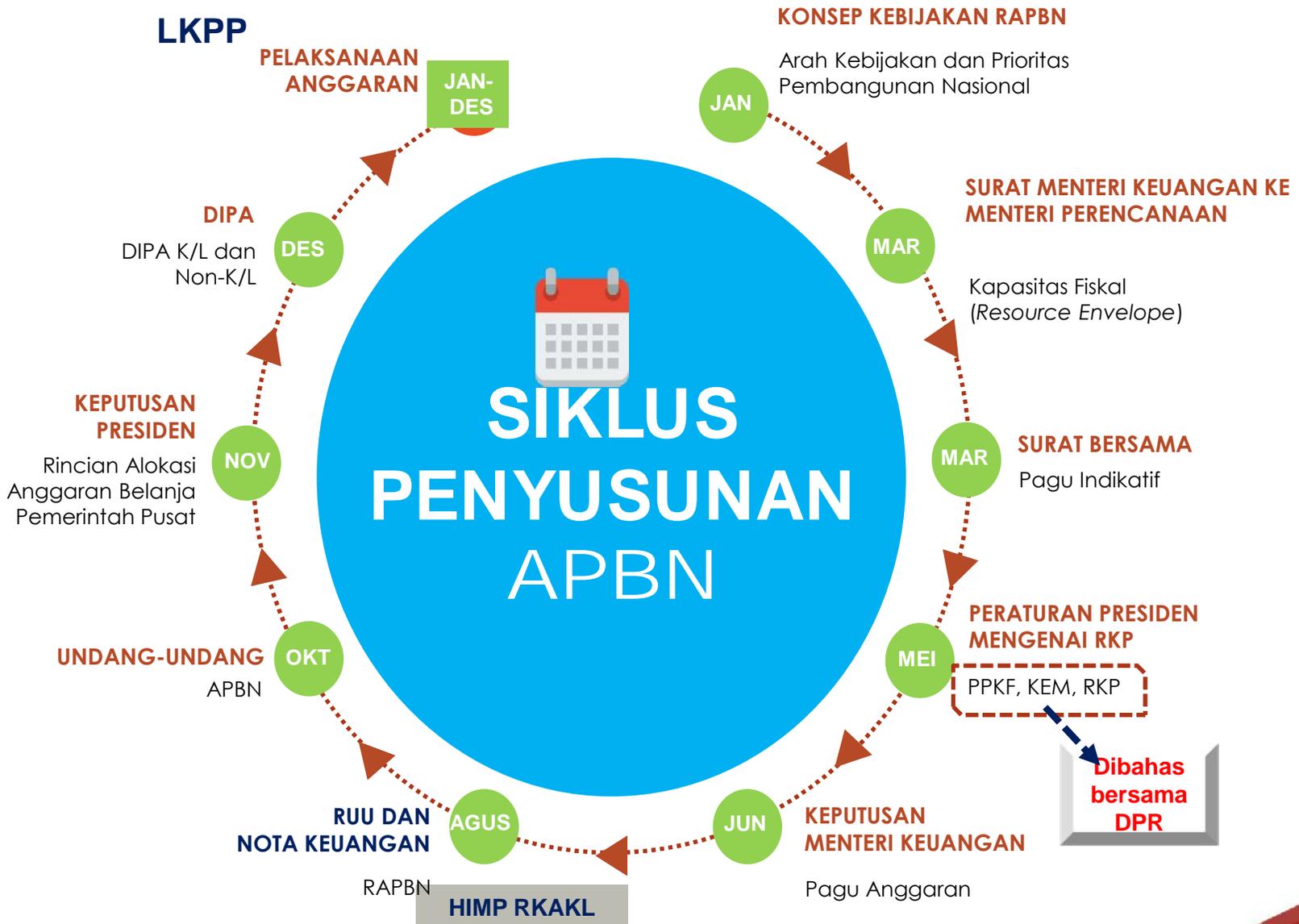
**Membangun** institusi yang kuat, bersih, dan kredibel



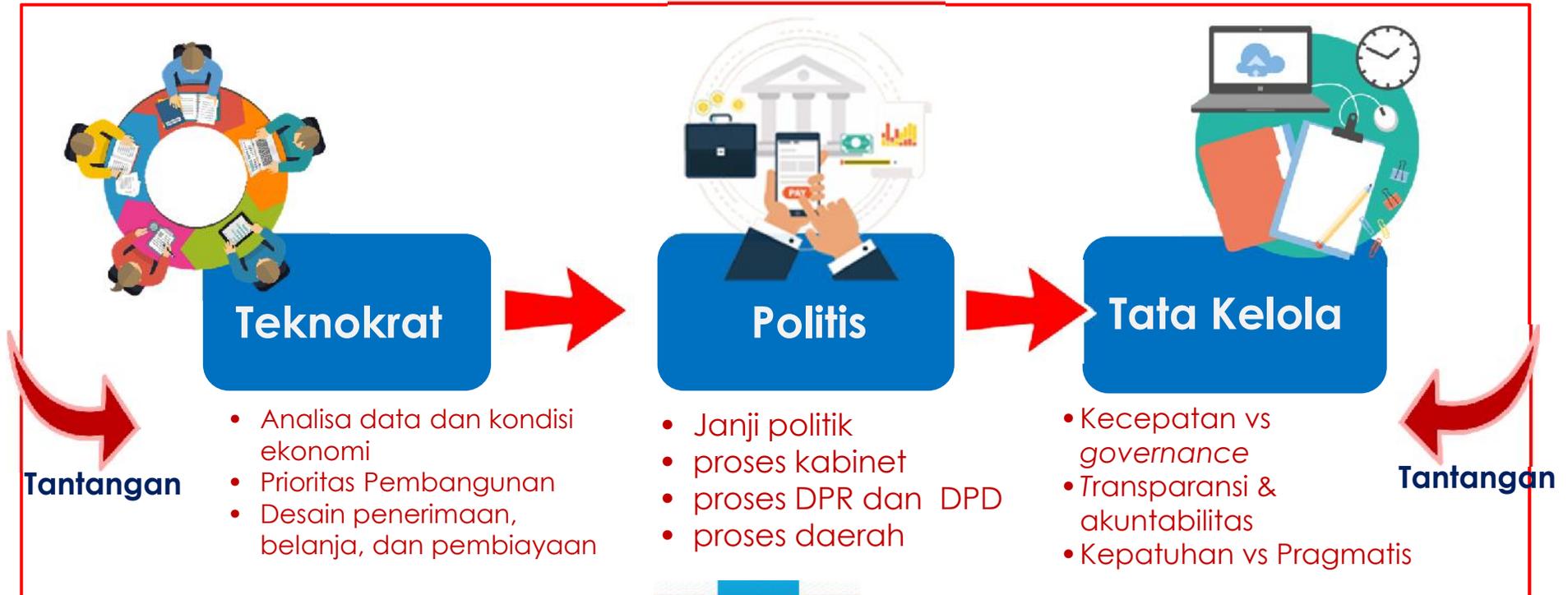
**Mendukung** stabilitas Keamanan



# PENYUSUNAN APBN MERUPAKAN PROSES TEKNOKRATIS DAN POLITIS



# Sinergi Proses Penyusunan APBN Melibatkan Semua Pihak



**FUNGSI ALOKASI, DISTRIBUSI, DAN STABILISASI**

**KESEJAHTERAAN RAKYAT**



KEMENTERIAN KEUANGAN



# TANTANGAN PENGELOLAAN APBN



# TANTANGAN PENGELOLAAN APBN



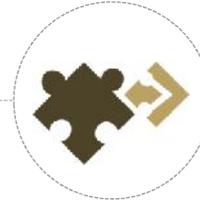
## Ruang Fiskal Terbatas

- Masih ada potensi perpajakan
- Harga minyak rendah dan Lifting minyak stagnan



## Mandatory Spending dan belanja wajib relatif besar

- Mandatory spending (Pendidikan, Kesehatan, Transfer ke Daerah & Dana Desa)
- Belanja wajib (pegawai dan operasional, bunga utang, subsidi)



## Kualitas Belanja yang lebih baik

- Efisiensi belanja operasional (rapat, perjalanan dinas, gedung)
- Efektivitas perencanaan belanja produktif



## Penyerapan anggaran belum optimal

- Belanja K/L masih berkisar 90%-95%
- Belanja masih menumpuk pada triwulan III dan IV.

# Mengelola Harmoni Postur APBN



# FISCAL RULE DAN MANDATORY SPENDING DALAM PENYUSUNAN APBN



## FISCAL RULE

### Defisit

Maksimal **3%** (Konsolidasi APBN dan APBD) → UU 17 Tahun 2003

### Outstanding Utang

**60%** PDB → UU 17 Tahun 2003



## MANDATORY SPENDING

### Anggaran Kesehatan

**5%** → UU 36 Tahun 2

### Anggaran Pendidikan

**20%** APBN → UUD 1945 pasal 31 (4)

### Dana Alokasi Umum

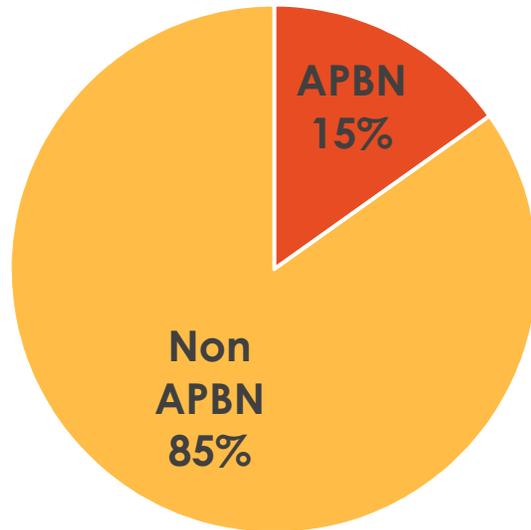
minimal **26%**  
Pendapatan Dalam Negeri Netto → UU 33 Tahun 2004

### Dana Desa

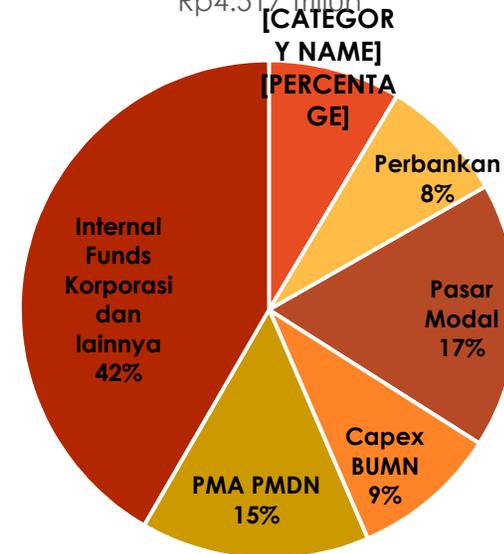
**10%** dari transfer ke daerah (secara bertahap) → UU Desa

## Porsi Belanja Pemerintah dalam Nilai Total Perekonomian relatif kecil, sekitar 15-16 % thd PDB, termasuk untuk pembiayaan investasi

PDB Tahun 2017: Rp13.716 Triliun



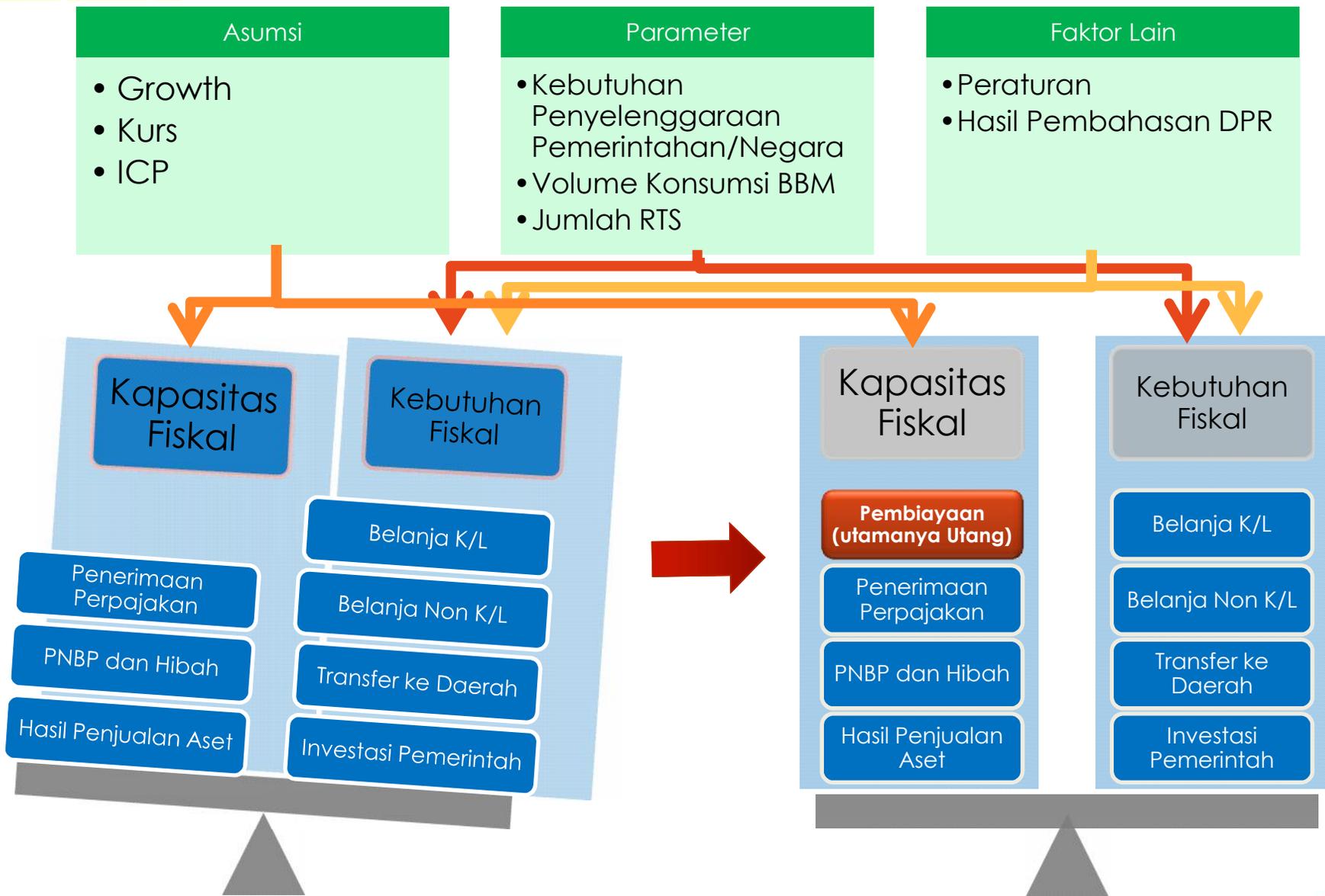
Sumber Pembiayaan Investasi 2017: + Rp4.517 Triliun



Di tengah kondisi tersebut, APBN juga:

- Berdinamika tinggi → sumber dananya tergantung pada berbagai faktor eksternal dan internal
- Menghadapi “*public goods problem*” → semua merasa memiliki tetapi sedikit yang memelihara sustainabilitasnya

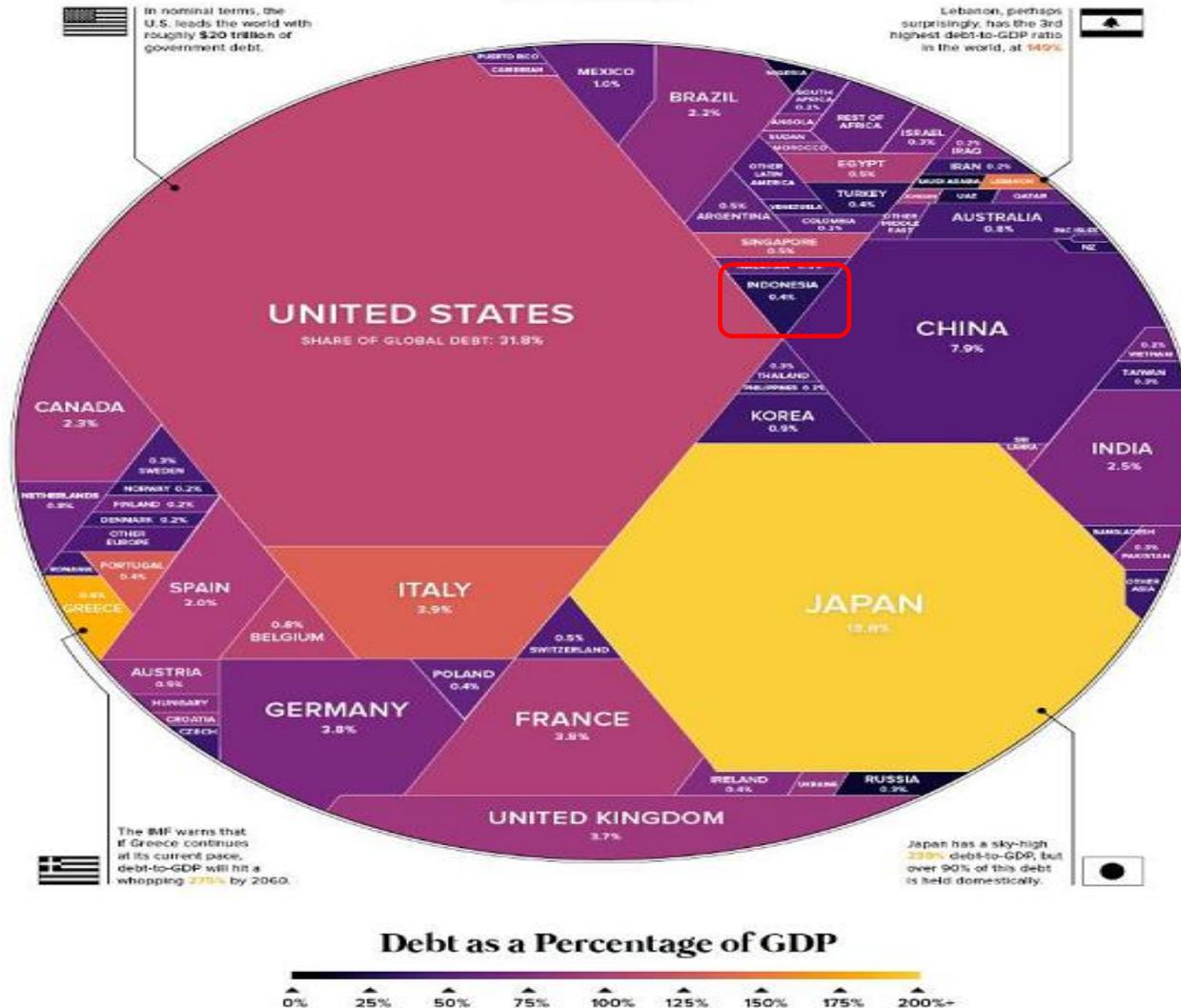
# Kebutuhan Fiskal Pemerintah masih relatif tinggi dan belum sepenuhnya dapat ditutup dari Pendapatan → diperlukan Pembiayaan Utang



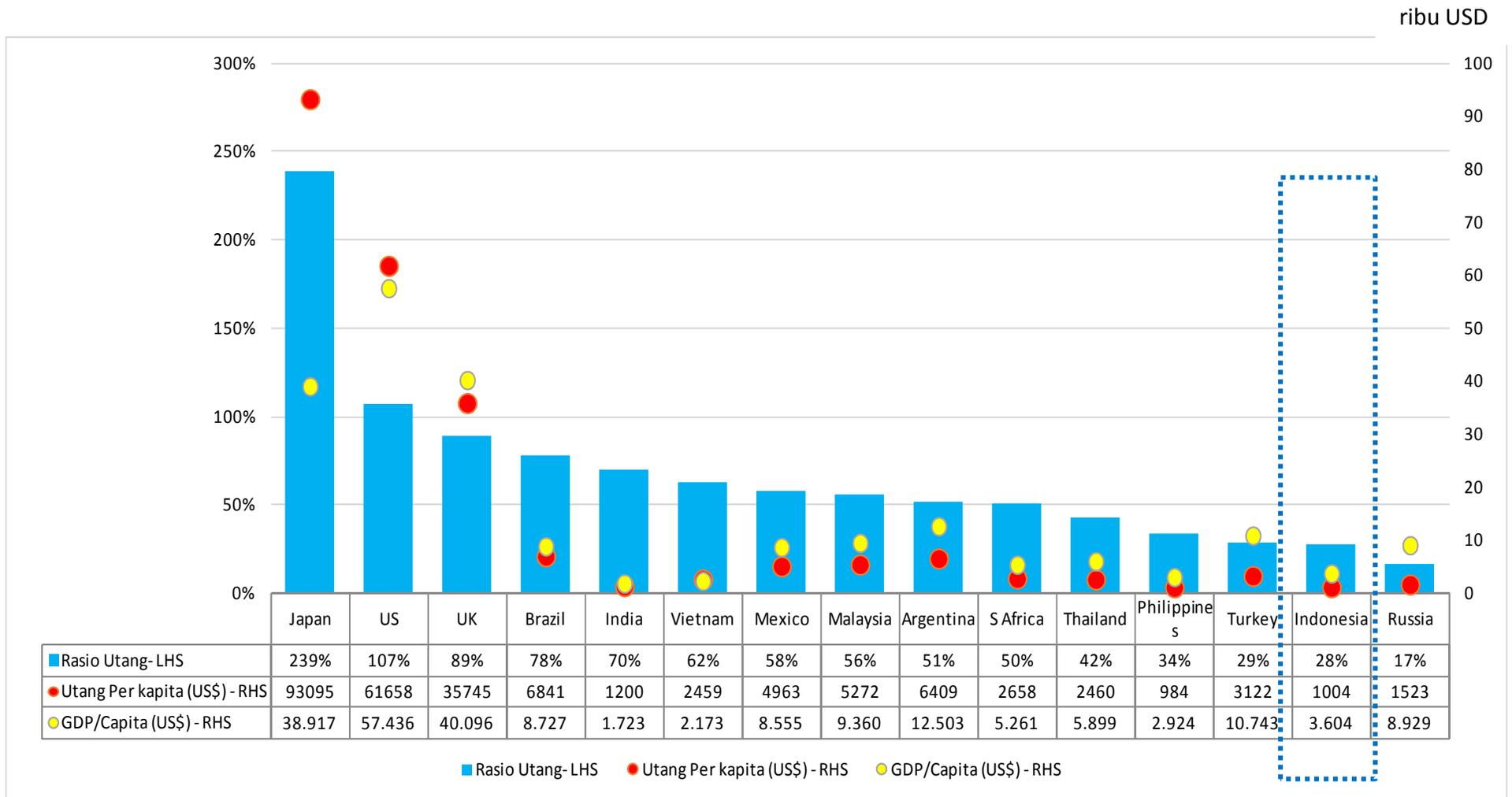


# Utang Indonesia masih terbilang rendah dibandingkan dengan negara-negara di dunia

## Percentage of World Debt BY COUNTRY



# Utang Indonesia masih terbilang rendah dibandingkan dengan negara-negara di dunia



Sumber: World Economic Outlook - IMF, April 2017, diolah



KEMENTERIAN KEUANGAN



# PENUTUP



# INDONESIA MEMILIKI POTENSI BESAR MENJADI NEGARA MAJU

Peranan kualitas SDM sangat krusial

## INDONESIA di 2045

Potensi



### DEMOGRAFI

- Penduduk **309 juta** jiwa
- Usia produktif **52%**
- **75%** tinggal di kota
- **80%** kelas menengah



- Ekonomi **ke-5** terbesar di dunia
- Pendapatan per kapita **US\$29.300**
- Struktur ekonomi bergeser pada sektor bernilai tambah tinggi
- **73%** kue ekonomi berasal sektor jasa

Prasyarat



Kesiapan infrastruktur



Kesiapan teknologi



Tata ruang wilayah



Kualitas SDM



Kelembagaan Pemerintah



Sumber Daya Ekonomi & Keuangan (APBN)





## Kesimpulan

- **APBN harus diarahkan** untuk mencapai tujuan bernegara, menciptakan kesejahteraan masyarakat, mengurangi kemiskinan dan kesenjangan, serta menciptakan lapangan kerja
- **Kredibilitas APBN** harus terus dijaga agar sebagai instrumen fiskal mampu mendorong perekonomian dan mendapat kepercayaan publik dan pasar
- **Reformasi di bidang pajak** akan terus dilakukan dalam jangka menengah terhadap aturan perundangan dan juga administrasi perpajakan
- **Efisiensi dan peningkatan kualitas** belanja akan dilanjutkan sebagai bagian dari reformasi APBN;
- **Defisit** anggaran dalam rangka kebijakan fiskal ekspansif harus dikelola secara prudent dan ditujukan untuk kegiatan yang produktif





# TERIMA KASIH

